



**РЕСПУБЛИКА КРЫМ
САКСКИЙ РАЙОН
- КОЛЬЦОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ
31-я сессия I созыва**

РЕШЕНИЕ

01 декабря 2016 года

№ 90

с. Кольцово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2017 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 4 сессии 1 созыва Кольцовского сельского совета от 14 ноября 2014 №23, с целью разработки проекта бюджета муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2017 год, руководствуясь Уставом муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым,

Кольцовский сельский совет Р Е Ш И Л:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2017 год (прилагаются).
2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам законности, депутатской этики, бюджету и финансам.
3. Настоящее решение подлежит обнародованию на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Сакского муниципального района (sakimo.rk.gov.ru) в разделе – Муниципальные образования района, подраздел Кольцовское сельское поселение, а также на информационном стенде Кольцовского сельского совета, расположенного по адресу Республика Крым, Сакский район, с. Кольцово, ул. К.Терещенко, д.2.
4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.

Председатель Кольцовского сельского совета -
глава администрации Кольцовского
сельского поселения

Т.В.Голованич

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского
района Республики Крым
на 2017 год**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2017 год (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 4 сессии 1 созыва Кольцовского сельского совета от 14 ноября 2014 г. №23.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2017 год (далее – бюджет Кольцовского сельского поселения), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Кольцовского сельского поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Кольцовского сельского поселения на 2017 год, а также повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проект бюджета Кольцовского сельского поселения на 2017 год формируется сроком на один год.

Эффективное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым (далее – Кольцовское сельское поселение) является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Кольцовского сельского поселения.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2016 году

Бюджет Кольцовского сельского поселения на 2016 год был сформирован с учетом особенностей, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 года № 783 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджета Республики Крым, бюджета г.Севастополя и местных бюджетов на 2015 и 2016 годы и формирования бюджетной отчетности» и от 10 сентября 2014 года № 922 «Об особенностях исполнения бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 и 2016 годы», в том числе:

- при формировании бюджета не применялись нормы долгосрочного бюджетного планирования;
- формирование бюджета на 2016 год осуществлялось сроком на один год;
- формирование дорожного фонда Кольцовского сельского поселения не осуществлялось.

В соответствии с п.2.1.5 Соглашения, заключенного между Министерством финансов Республики Крым и администрацией Кольцовского сельского поселения Сакского района Республики Крым от 31 декабря 2014 года № 21 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Сакский район Республики Крым» (далее - Соглашение о повышении эффективности использования бюджетных средств) постановлением администрации Кольцовского сельского поселения Сакского района Республики Крым от 26 февраля 2016 года № 12 утвержден план мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2016-2017 годы. По каждому из мероприятий закреплены ответственные исполнители, осуществляется системный мониторинг исполнения планов с ежеквартальным представлением отчетности в финансовое управление администрации Сакского района Республики Крым.

В бюджет Кольцовского сельского поселения за 9 месяцев 2016 года поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 3363,9 тыс.руб., или 96,5 % от плана на отчетный период (3485,9 тыс.руб.) и 81,2% от плана на год (4143,7 тыс.руб.).

Налога на доходы физических лиц поступило в сумме 136,0 тыс.руб., или 157% от плана на отчетный период (86,6 тыс.руб.), и 106,1% от плана на год (128,2 тыс.руб.). Увеличение поступлений связано с ростом заработной платы в отраслях экономики Кольцовского сельского поселения.

Земельного налога поступило в сумме 14,8 тыс.руб., или 148% от плана на отчетный период (10,0 тыс.руб.), и 83,1% от плана на год (17,8 тыс.руб.).

Единого сельскохозяйственного налога поступило в сумме 19,0 тыс. руб. или 190% от плана на отчетный период (10,00 тыс. руб.) и 190% от плана на год (10,0 тыс. руб.)

Доходов от Государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поступило в сумме 5,4 тыс.руб., плановые суммы не закладывались в бюджет. Поступления образовались в результате предоставления услуг по совершению нотариальных действий.

Исполнение расходной части бюджета Кольцовского сельского поселения за 9 месяцев 2016 года составило 3416,6 тыс.руб. или 71,2 % от годового плана (4800,9 тыс.руб.) и 81,2 % от плана на отчетный период (4208,9 тыс. руб.).

На заработную плату с начислениями направлено 1262,9 тыс.руб., на оплату коммунальных услуг – 18,5 тыс.руб.

За 9 месяцев 2016 года показатели по освоению бюджета в разрезе отраслей составили:

- «Общегосударственные вопросы» - 69,5%, при годовом плане - 2131,2 тыс.руб., освоено – 1480,7 тыс.руб.;
- «Национальная оборона» - 69,0%, при годовом плане – 83,0 тыс.руб., освоено - 57,3 тыс. руб.;

- «Национальная экономика» - 86,5 %, при годовом плане – 1408,1 тыс.руб. освоено – 1218,5 тыс.руб.;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 43,9%, при годовом плане – 695,6 тыс. руб. освоено – 305,3 тыс. руб.;

- «Культура и кинематография» - 73,5 %, при годовом плане – 482,9 тыс.руб., освоено – 354,7 тыс. руб.;

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета Кольцовского сельского поселения занимают расходы на общегосударственные вопросы – 44,4%, национальную экономику – 29,3%, жилищно-коммунальное хозяйство – 14,5%, культуру и искусство – 10,1%, национальная оборона – 1,7%,

В 2016 году расходная часть бюджета Кольцовского сельского поселения формировалась в программном формате в общем объеме расходов бюджета Кольцовского сельского поселения 8,5%.

Исполнение бюджета Кольцовского сельского поселения в разрезе муниципальных программ:

- Муниципальная программа "Обеспечение устойчивого водоснабжения населенных пунктов Кольцовского сельского поселения Сакского района Республики Крым на 2016 год" исполнение на 01.10.2016 составляет 0 тыс.руб. или 0% к годовому плану (118,0 тыс.руб.);

- Муниципальная программа "Благоустройство муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2016 год"- 273,1 тыс.руб., или 98,1% к годовому плану (278,4 тыс.руб.);

- Муниципальная программа "Проведение праздничных и юбилейных мероприятий на территории муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2016 год"— 0 тыс.руб. или 0% к годовому плану (9,9 тыс.руб.);

3. Основные направления налоговой политики на 2017 год

Налоговая политика Кольцовского сельского поселения на 2017 год определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и Республики Крым на 2017 год.

С учетом необходимости обеспечения бюджетной сбалансированности администрация Кольцовского сельского поселения Сакского района Республики Крым будет предпринимать меры, направленные на увеличение доходов местного бюджета.

В целях повышения уровня собираемости налогов в бюджет Кольцовского сельского поселения постановлением администрации Кольцовского сельского поселения Сакского района Республики Крым от 26.02.2016 года № 12 утвержден План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 2016-2017 года. В 2017 году будет продолжена работа администрации Кольцовского сельского поселения Сакского района Республики Крым по вопросам прогнозирования налогов, мониторинга поступлений и задолженности по налогам в бюджет в целях разработки и принятия совместных планов действий по повышению уровня поступлений в бюджет налоговых доходов.

Основными направлениями налоговой политики Кольцовского сельского поселения на 2017 год являются:

- поддержание сбалансированности и создание условий для устойчивого исполнения бюджета Кольцовского сельского поселения, увеличение налоговых и неналоговых доходов;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- поддержка инвестиций, создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности;
- повышение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- недопущение снижения уровня поступлений доходов в бюджет Кольцовского сельского поселения;
- недопущение случаев планирования доходов, не реальных к исполнению;
- поиск новых источников пополнения бюджета Кольцовского сельского поселения.

При этом особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджета Кольцовского сельского поселения, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств в полном объеме.

4. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2017 год

Бюджетная политика как составная часть экономической политики Кольцовского сельского поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития.

Учитывая, что проект бюджета Кольцовского сельского поселения на 2017 год будет формироваться в условиях ограниченного роста доходов с одновременным увеличением объема расходных обязательств муниципального образования, главным инструментом сохранения сбалансированности бюджета Кольцовского сельского поселения, является проведение мероприятий по оптимизации бюджетных расходов.

Для достижения целей бюджетной политики необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- обеспечения сбалансированности бюджета в условиях ограниченных бюджетных ресурсов;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, объективность и качество бюджетного планирования;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности, социально-экономической значимости и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения;
- при разработке муниципальных программ особое внимание следует уделять обеспечению выполнения ключевых и целевых показателей программы и их увязки с целями и задачами, обозначенными в муниципальной программе;
- участие исходя из возможностей бюджета Кольцовского сельского поселения в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и республиканского бюджетов;

- повышение качества принимаемых муниципальных программ, отмены неэффективных муниципальных программ;
- повышение открытости и прозрачности управления бюджетными расходами;
- совершенствование муниципального финансового контроля;
- обеспечение публикаций в открытых источниках информации о формировании и исполнении бюджета.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Кольцовского сельского поселения, установление основных принципов и подходов к формированию проекта бюджета Кольцовского сельского поселения на 2017 год, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году.

Проект бюджета Кольцовского сельского поселения на 2017 год формируется сроком на один год.

При планировании бюджетных расходов учитывается, что их уровень необходимо привести в соответствие с новыми реалиями, оптимизировать структуру бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Бюджет Кольцовского сельского поселения на 2017 год будет сформирован в программном формате, благодаря чему будут реализованы принципы прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств.

Сумма бюджетных ассигнований на 2017 год планируется исходя из прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов с учетом обеспечения расходов по оплате труда, уплате соответствующих налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, оплате жилищно-коммунальных услуг и энергоносителей.

Предложения по вновь принимаемым расходным обязательствам могут быть включены в бюджет при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта бюджета Кольцовского сельского поселения на 2017 год.

Расходы на содержание администрации Кольцовского сельского поселения не должны превышать расходы, рассчитанные в соответствии с нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым, установленными Советом министров Республики Крым. Не допускается увеличение численности работников администрации Кольцовского сельского поселения, кроме случаев необходимости увеличения численности работников в результате ввода в эксплуатацию новых объектов муниципальных учреждений Кольцовского сельского поселения с предварительным согласованием в Министерстве финансов Республики Крым проектов нормативных правовых актов об увеличении численности работников.

При обязательном выполнении действующих расходных обязательств, развитии условий для дальнейшего социально-экономического роста должна быть гарантированно обеспечена долгосрочная устойчивость, сбалансированность бюджета Кольцовского сельского поселения. Решение этой задачи потребует напряженной работы над источниками доходов и обеспечением роста налогооблагаемой базы, выявлением резервов, оптимизацией расходов, повышением качества использования имеющихся средств.

Необходимо применение механизма ограничения роста первоочередных

расходов и перераспределения ресурсов в пользу приоритетных направлений и проектов. В этой связи, должны быть реализованы меры по оптимизации расходных обязательств и ограничению расходов за счёт:

- проведения оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы;
- контроля соответствия объема запланированных расходов реальным доходам;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе от передачи в аренду.

Долговая политика Кольцовского сельского поселения на 2017 год является частью бюджетной политики и ориентирована на:

- недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета Кольцовского сельского поселения;
- обеспечение сбалансированного исполнения бюджета Кольцовского сельского поселения;
- сохранение финансовой устойчивости бюджета Кольцовского сельского поселения;
- недопущение муниципальных долговых обязательств Кольцовского сельского поселения.

Муниципальный внутренний долг муниципального образования Кольцовское сельское поселение Сакского района Республики Крым на 1 января 2018 года не планируется.

В случае возникновения необходимости привлечения заемных средств, привлекать их с учётом поддержания объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне и на наиболее приемлемых для бюджета Кольцовского сельского поселения условиях, при минимальной стоимости обслуживания муниципального долга.

Привлечение кредитов кредитных организаций в перспективе не планируется.

Задача по повышению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён практиками его реализации, в числе которых:

- размещение информации о бюджете Кольцовского сельского поселения Сакского района на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Сакского муниципального района (sakimo.rk.gov.ru) в разделе – Муниципальные образования района, подраздел Кольцовское сельское поселение, а также на информационном стенде Кольцовского сельского поселения, расположенного по адресу Республика Крым, Сакский район, с. Кольцово, ул. К.Терещенко, д.2.

Председатель Кольцовского сельского совета -
глава администрации Кольцовского
сельского поселения

Т.В.Голованич